

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

Acest act normativ a fost inițiat în scopul îmbunătățirii relațiilor comerciale între furnizorii de produse agroalimentare și comercianți, pentru asigurarea unui mediu economic competitiv către modele mai complexe și în scopul punerii în aplicare a Principiilor Bunelor Practici pentru Comerțul cu Produse Agroalimentare.

1.Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, pentru desfășurarea unui comerț modern care să satisfacă exigențele standardelor europene au fost reglementate distribuția produselor și serviciilor de piață, precum și a practicilor comerciale. Ordonanța definește unele practici comerciale permise și interzise, stabilește un regim de autorizare a exercițiilor comerciale mai puțin birocratice care să ajute la crearea unui sistem informațional util privind tipologia rețelei de distribuție.
2.Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de lege se reglementează: - introducerea de termeni noi utilizați în relațiile comerciale dintre furnizorii de produse agroalimentare și comercianți, respectiv: produs alimentar, produs proaspăt, discount, listare și delistare, vânzare în pierdere; - definirea și detalierea costului de achiziție efectiv care să asigure: <ul style="list-style-type: none"><li>- informarea corectă a consumatorilor;</li><li>- îmbunătățirii relațiilor comerciale între furnizorii de produse agroalimentare și comercianți și aplicarea Principiilor Bunelor Practici pentru Comerțul cu Produse Agroalimentare;</li><li>- prevenirea concurenței neloiale în comerțul cu produse agroalimentare.</li></ul> - modificarea și completarea cuantumului amenzilor prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 603 din 31 august 2007, modificată prin Legea 211/2008.
3. Alte informații	Având în vedere că relațiile comerciale între furnizorii și comercianții de produse agroalimentare existente în prezent defavorizează micii producători și procesatori de produse alimentare care, în fața posibilității abuzului de putere a marilor comercianți, sunt nevoiți să-și vândă produsele în condiții financiare nefavorabile, uneori chiar în pierdere; acest lucru conducând la dispariția acestora de pe piață și la restrângerea de oferte de produse alimentare, cu influențe negative asupra satisfacerii cererii de consum a populației și în final, cu efecte negative privind asigurarea securității alimentare a populației din România. Dispariția de pe piață a micilor producători și a micilor procesatori de produse alimentare, care nu au putut face față condițiilor impuse de marii comercianți, a

	<p>generat nu numai dispariția unor locuri de muncă, ci și imposibilitatea valorificării unor importante resurse agroalimentare locale, care astfel se risipesc.</p> <p>Este necesar să se adopte măsuri urgente de natură să îmbunătățească relațiile comerciale între furnizorii și comercianții de produse agroalimentare, astfel încât să se asigure funcționarea adecvată a pieței interne și să permită accesul real al fermierilor și altor furnizori de produse agroalimentare la consumatori.</p> <p>Apreciem că neadoptarea prezentului proiect de lege ar conduce la menținerea relațiilor comerciale actuale care dezavantajează micii producători și procesatorii de produse alimentare, conducând la dispariția de pe piață a acestora și la restrângerea și dispariția de la vânzare a produselor alimentare românești.</p> <p>Dezbaterea acestui proiect de lege cu procedură de urgență în Parlament, potrivit art.76 alin.(3) din Constituție este impusă de necesitatea îmbunătățirii relațiilor comerciale actuale, în scopul prevenirii posibilității de abuz de putere al lanțurilor de supermarketuri care își desfășoară activitatea în România.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Adoptarea proiectului de lege produce consecințe pozitive cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- menținerea și diversificarea ofertei de produse agroalimentare românești și valorificarea economică mai bună a potențialului de producție și a satisfacerii cererii de consum a consumatorilor;</li> <li>- prevenirea concurenței neloiale între marii și micii comercianți în comerțul cu produse agroalimentare;</li> <li>- accesul real al fermierilor și a altor furnizori de produse agroalimentare la consumatori;</li> <li>- stimularea interesului mediului de afaceri de a investi în domeniul agroalimentar;</li> <li>- stimularea interesului mediului de afaceri de a accesa fondurile comunitare pentru investiții în domeniul agroalimentar;</li> <li>- menținerea locurilor de muncă în sectorul producției de produse agroalimentare.</li> </ul>
<p><b>2. Impact asupra mediului de afaceri</b></p>	<p>Prin proiectul de lege sunt create oportunități de reorganizare a activităților agroalimentare cu potențial de dezvoltare și de creștere a interesului mediului investițional datorate accesului real al fermierilor și a altor furnizori de produse agroalimentare la consumatori.</p> <p>Se creează premisele valorificării economice mai bune a potențialului de producție de produse agroalimentare și a celor cu însemne de calitate.</p> <p>În lipsa adoptării acestui proiect de lege, consecințele negative care se produc constau în:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ menținerea și restrângerea ofertei de produse agroalimentare românești, cu influențe negative asupra valorificării economice mai bune a potențialului de producție și a satisfacerii cererii de consum a consumatorilor;</li> <li>➤ perpetuarea unei concurențe neloiale între marii și micii comercianți, conducând la dispariția celor mici și coagularea puterii în mâinile celor mari;</li> <li>➤ îngrădirea accesului real al fermierilor și a altor furnizori de produse agroalimentare la consumatori</li> <li>➤ scăderea interesului mediului de afaceri de a investi în domeniul</li> </ul>

	<p>agroalimentar;</p> <p>➤ diminuarea interesului mediului de afaceri de a accesa fondurile comunitare pentru investiții în domeniul agroalimentar;</p> <p>➤ dispariția de pe piață a micilor producători de produse agroalimentare, care nu pot face față condițiilor impuse de marii comercianți;</p>
<b>3. Impactul social</b>	<p>Grupurile țintă avute în vedere sunt operatorii din sectorul agroalimentar care produc produse agroalimentare destinate comercializării pentru consum uman. Dezvoltarea și modernizarea sectorului agroalimentar asigură valorificarea resurselor naționale umane și materiale, noi locuri de muncă și creșterea calității și competitivității produselor agroalimentare românești.</p>
<b>4. Impact asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung ( pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1.Modificari ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit;</p> <p>(ii) impozit pe venit.</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit;</p> <p>c) bugetul asigurarilor sociale de stat:</p> <p>(i) contributii de asigurari</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
<p>2.Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal;</p> <p>(ii) bunuri si servicii.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la</p>					

b) bugete locale; (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații						

#### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Se asigură îmbunătățirea legislației în vigoare, respectiv a Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 424 din 01 septembrie 2000, republicată, în sensul asigurării accesului real al fermierilor și a altor furnizori de produse agroalimentare românești la

consumatori.	
1.Proiecte de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara in materie	Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2006/123/CE privind serviciile pe piață internă.
3.Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Evaluarea conformitatii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informatii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, instituite de cercetare si alte organisme implicate 2.Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului in care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ.	În cursul anului 2008 și în prima parte a anului 2009, au avut loc consultări cu reprezentanții furnizorilor și comercianților de produse agroalimentare, materializate prin adoptarea Codului de Bune Practici pentru Comerțul cu Produse Agroalimentare și inițierea elaborării proiectului de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață.
3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, in situatia in care proiectul de act normativ are ca obiectiv activitati ale acestor autoritati, in conditiile Hotararii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultarile desfasurate in cadrul consiliilor interministeriale, in conformitatea cu prevederile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Hotararii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5.Informatii privind necesitatea avizarii proiectului de act normativ de catre urmatoarele institutii: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Aparare a Ţării; c) Consiliul economic si Social; d) Consiliul Concurentei; e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.311/10.04.2009.
6.Alte informatii: Nu este cazul	
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1.Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de lege au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului in urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Alte informatii	
<b>Sectiunea a 8-a</b>	
<b>Măsurile de implementare</b>	
1. Masurile de punere in aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale infiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Alte informatii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată .

**PRIM – MINISTRU**

